

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE

VLADA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

ВЛАДА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA

GOVERNMENT

Antikorupcioni tim Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

IZVJEŠTAJ O RADU

ANTIKORUPCIONOG TIMA VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

ZA 2018. GODINU

Sarajevo, januar 2019. godine

UVOD

Opredjeljenost i posvećenost Vlade Federacije BiH za dosljednu borbu protiv korupcije je rezultirala formiranjem Antikorupcionog tima Vlade Federacije BiH, kojem su delegirane nadležnosti koje bi trebale obezbijediti Vladi Federacije BiH kontinuirano praćenje, koordinaciju, monitoring, i izvještavanje o toku i eventualnim preprekama u implementaciji Strategije za borbu protiv korupcije 2016.- 2019. Federacije Bosne i Hercegovine i Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019. Federacije Bosne i Hercegovine.

Članom 23. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije¹ propisana je „Obaveza određivanja tijela za sprječavanje korupcije“ gdje se u stavu (1) navodi „Entiteti, kantoni i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine mogu odrediti novu ili postojeću upravnu strukturu koja će biti zadužena za sprječavanje korupcije, izradu i provođenje strategije za borbu protiv korupcije i akcionih planova u tom entitetu ili Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine“.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na svojoj 48. sjednici, održanoj 07.04.2016. godine, donijela je Rješenje o formiranju Antikorupcionog tim Vlade Federacije Bosne i Hercegovine.²

Dana 03.03.2017. godine na svojoj 94. sjednici Vlada Federacije BiH donijela je Rješenje o izmjeni Rješenja o formiranju Antikorupcionog tima Vlade Federacije BiH.³

Članom I Rješenja o formiranju Antikorupcionog tima određen je sastav Tima (osam članova), dok su članom II Rješenja dodijeljeni zadaci - nadležnosti Tima.

Zadatak Tima je da utvrdi slabosti u otkrivanju koruptivnih krivičnih djela u dosadašnjem periodu, iste precizirati te konstatirati sve okolnosti koje su dovele do tih slabosti. Sačiniti analizu i istu dostaviti u nadležnost Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije te nadležnim tužilaštvima u Bosni i Hercegovini. Tim će obavljati i pripremu nacrtu zakona u vezi sa borbom protiv korupcije, dokumentacije potrebne za potpisivanje sporazuma o direktnoj saradnji sa tužilaštvima i sa svim institucijama na nivou Bosne i Hercegovine po predmetnoj problematici. Zadatak Tima je i da procjeni potrebe za program obuke za borbu protiv korupcije, unaprijedi odnose sa javnošću, vrši prikupljanje podataka analiza podataka o radnjama koje dijelom ili u cjelosti imaju ili mogu imati elemente korupcije te, s tim u vezi, sačinjava godišnje izvještaje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, intenzivira aktivnosti na svim internim kontrolama unutar Vlade Federacije Bosne i Hercegovine te posebnu pažnju usmjeri na preporuke koje su date od strane nadležnih organa Vlade, a sa ciljem poštivanja zakonitosti i otklanjanja svih drugih stanja koja nisu u skladu sa Zakonom, inicira izmjene određenih procedura koje uređuju primjenu predistražnih i istražnih radnji u krivičnom postupku sa aspekta učinkovitosti, te na taj način stvara uslove da nadležni organi što direktnije i neposrednije dođu do potpunog saznanja koji im u datom momentu trebaju, a u skladu sa pozitivnim zakonskim propisima, kao i da prati implementaciju Strategije za borbu protiv korupcije za period 2016 – 2019. i Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2016 – 2019.

U skladu sa definiranim zadacima iz Rješenja, Tim izvršava svoje nadležnosti.

¹ Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv koprupcije („Službeni glasnik BiH“ br. 103/09 i 58/13)

² „Službene novine Federacije BiH“, broj 28/16.

³ „Službene novine Federacije BiH“, broj 18/17.

Utvrđivanje načina rada i odlučivanja Antikorupcionog tima

Nakon konstituisanja Antikorupcioni tim je na temelju nadležnosti koje su utvrđene u Rješenju o formiranju Tima i imputa koji su dati od strane članova Tima usvojio Poslovnik o radu. Poslovníkom o radu Antikorupcionog tima je uređen način rada, prava i obaveze članova, planiranje rada, sazivanje sjednica, odlučivanje, komuniciranje, i izvještavanje Antikorupcionog tim. Tim planski provodi aktivnosti na osnovu programa rada koje donosi za svaku kalendarsku godinu.

Članovi Antikorupcionog tima, na početku svog rada i djelovanja, su se jasno i nedvosmisleno opredijelili da zbog posebnog interesa javnosti o svom radu i aktivnostima pravovremeno, objektivno, istinito i sadržajno informišu građane odnosno javnost o svim pitanjima iz nadležnosti Antikorupcionog tima.

Aktivnosti Antikorupcionog tima Vlade Federacije BiH tokom 2018. godine

Nakon što je Vlada Federacije BiH na svojoj 69. sjednici održanoj 16.09.2016. godine donijela Odluku o usvajanju Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019. Federacije Bosne i Hercegovine i Odluku o usvajanju Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019.⁴, Antikorupcioni tim se fokusirao na realizaciju aktivnosti koje su mu dodjeljene Akcionim planom za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019. (u daljem tekstu Akcioni plan).

Antikorupcioni tim je u periodu od 01.01.2018. godine do 31.12.2018. godine održao 9 (devet) sjednica, uz napomenu da je od formiranja Tima do kraja izvještajnog perioda održano ukupno 22 sjednice. U jednom slučaju, zakazana sjednica nije održana jer nije postojao kvorum za održavanje sjednice u skladu sa odredbama iz Poslovníka o radu Antikorupcionog tima.

Na sjednicama Antikorupcionog tima tokom 2018. godine, razmatrano je 59 tačaka dnevnog reda od čega se na Strategiju za borbu protiv korupcije 2016.-2019. i Akcioni plan, odnosilo 17 (sedamnaest) tačaka ili 28,8%, na pitanje saradnje sa NVO, Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK), tijelima za sprječavanje korupcije u kantonima, saradnje sa međunarodnim organizacijama i sl. 9 (devet) tačaka ili 15,25%, na logistička pitanja i pitanja načina rada, organizacije, planiranja i izvještavanja Antikorupcionog tima su se odnosile 11 (jedanaest) tačaka ili 18,65 %, a operativna pitanja su tretirana kroz 22 (dvadesetdvije) tačke ili 37,30%.

Fokus rada Antikorupcionog tima u izvještajnom periodu, bile su aktivnosti na uspostavi antikoruptivne mreže kroz određivanje fokusnih tačaka, izrada planova integriteta, realizacija zaključaka Vlade Federacije BiH, saradnja sa NVO, i Antikorupcionim timovima iz BiH te edukacija.

Uspostava antikoruptivne mreže i fokusnih tačaka

Na osnovu utvrđenog Strateškog cilja 1.1. Unaprijeđenje cjelokupnog sistema integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu javnog sektora i strateškog programa 1.1.5. Unaprijeđenje edukacije u federalnim institucijama po pitanju borbe protiv korupcije, odredbama tačke 1.1.1.1. Akcionog plana planirana je antikoruptivna aktivnost na uspostavi fokusnih tačaka u svim federalnim institucijama (kontakt osobe).

Uspostavljanje tzv “antikoruptivne mreže“ unutar federalnih javnih institucija je vrlo važna pretpostavka za nesmetano dvostrano komuniciranje Antikorupcionog tima sa federalnim javnim institucijama i efikasno i efektivno provođenje antikoruptivnih aktivnosti.

⁴ „Službene novine Federacije BiH broj: 75/16

S tim u vezi, po uputama Antikorupcionog tima koje su dostavljene pismenim aktom na adrese 132 federalna organa uprave, federalne upravne organizacije, pravna lica u kojima federalni organi uprave i upravne organizacije imaju nadležnost po osnovu zakonskih i vlasničkih prava, do kraja izvještajnog perioda određene su 128 kontakt/fokusne tačke kao koordinatori antikoruptivnih aktivnosti.

Tokom 2018. godine organizirani su sastanci između antikorupcionog tima i kontakt tačaka/koordinatora antikoruptivskih aktivnosti.

Dana 25.09.2018. godine u Sarajevu održan je sastanak Tima i kontakt tački/koordinatora antikoruptivskih aktivnosti. Sastanak je organiziran uz tehničku i logističku podršku Misije OSCE u Bosni i Hercegovini. Od pozvanih kontakt tački iz 51. federalne institucije odazvale su se kontakt tačke iz 44 institucije. Cilj koordinacijskog sastanka je bio da se kontakt tačke upoznaju sa trenutnim statusom provedbe Strategije za borbu protiv korupcije, aktivnostima koje provodi Tim, kao i o planiranim aktivnostima koje se očekuju od kontakt tački.

Tokom sastanka, upriličena je i edukacija kontakt tačaka vezano za korištenje softwera za proaktivni monitoring implementacije Strategije i pratećeg Akcinog plana.

Sastanak sa istim ciljem, organiziran je dana 31.10.2018. godine, u Mostaru. Od pozvanih kontakt tačaka iz 21. federalne institucije odazvalo se 16 osoba/kontakt tački iz 15 institucija. Cilj i ovog koordinacijskog sastanka je bio da se kontakt tačke upoznaju sa trenutnim statusom provedbe Strategije za borbu protiv korupcije, aktivnostima koje provodi Tim, kao i o planiranim aktivnostima koje se očekuju od kontakt tačaka.

Ovim aktivnostima osigurava se kontinuitet kordinacijskih sastanaka i edukacija kontakt tački vezano za primjenu aplikacije o prikupljanju informacija o provedbi antikoruptivskih aktivnosti.

Planovi integriteta

U skladu sa sadržajem Stateškog cilja 1.1. Unaprijeđenje cjelokupnog sistema integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu javnog sektora i strateškog programa 1.1.1. Unaprijeđenje pravnog i strateškog okvira za suproavljanje korupciji i povećanje javnosti rada javnog sektora u Federaciji Bosne i Hercegovine, sadržajem tačke 1.1.1.1. Akcionog plana planirana je aktivnost na izradi plana djelovanja protiv korupcije i Plana integriteta.

Radi realizacije planirane antikoruptivne aktivnosti Antikorupcioni tim je na prikladan način sve federalne organe, tijela, institucije i pravna lica upoznao sa njihovim obavezama vezano za izradu plana djelovanja protiv korupcije i Plana integriteta.

„Plan integriteta“ je interni antikoruptivski dokument organa, institucije, uprave, agencije ili tijela koji treba da sadrži skup mjera kojima se identificiraju, sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog ponašanja, a koji može nastati kao rezultat „procjene podložnosti određenih radnih mjesta za nastanak i razvoj korupcije i drugih oblika pristranog postupanja“. Ova samoprocjena izloženosti državnih i drugih službenika različitim rizicima poduzima se u cilju očuvanja i unaprijeđenja integriteta. Svrha Plana integriteta je uspostavljanje mehanizma koji će obezbijediti efikasno i efektivno funkcionisanje ministarstava, uprava, agencija i tijela kroz jačanje odgovornosti, pojednostavljenje procedura, povećanje transparentnosti kod donošenja odluka, povećanje otpora radnog mjesta u odnosu na koruptivne pojave, kontrolisanje diskrecionih ovlaštenja, poštivanje etičkih vrijednosti, eliminisanje neefikasne prakse i neprimjenjive regulative i uvođenje efikasnog sistema nadzora i kontrole rada i ponašanje službenika.

U okviru postupka izrade i autorizacije Planova integriteta u svim federalnim javnim institucijama smo animirali antikoruptivne kapacitete, temeljem kojih su sačinjeni interni antikoruptivski dokumenti

federalnih organa, institucija, uprava, agencija i tijela koji sadrže skup mjera kojima se preventivno identificiraju, sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog ponašanja.

Ovim internim aktima stvorili smo takođe pretpostavke za efikasno odvracanje i preduprjeđenje koruptivnog ponašanja kao i mehanizme da se preventivno identificiraju, sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog ponašanja u istim.

Do sada je planove integriteta izradilo i usvojilo 72 obveznika (aktivnost realizirana u omjeru 81,81% od planiranog), uz napomenu da Federalno tužilaštvo i Vrhovni sud Federacije BiH ovu obavezu realizuju na osnovu „Smjernica za izradu i provođenje Plana integriteta u pravosudnim institucijama Bosne i Hercegovine“ koje je sačinilo Visoko sudsko i tužilačko vijeće BiH a sve ostale institucije, Planove integriteta rade na osnovu Priručnika za izradu i provođenje plana integriteta u institucijama u BiH koji je kreirala u maju 2018. godine Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Kreiranjem i usvajanje Priručnika prestale su da važe Smjernice i Metodologija za izradu Planova integriteta koje je sačinila Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije a na osnovu kojih su do tada izradivani planovi integriteta. Paralelno sa ovim aktivnostima obavljale su se i aktivnosti na edukaciji vezano za izradu planova integriteta. Preostalih 16 obveznika započeli su aktivnosti na izradi planova integriteta koje su u toku.

Treba napomenuti da je junu 2018. godine sačinjen Priručnik za suzbijanje korupcije i kreiranje planova integriteta u javnim preduzećima Federacije BiH, koji je izradila Transparency international BiH uz podršku Ambasade kraljevine Holandije.

Ostale aktivnosti Antikorupcionog tima

U cilju promoviranja Strategije i Akcionog plana na web stranici vlade Federacije BiH objavljeni su ovi strateški dokumenti, dok je istovremeno uz podršku partnera štampan određeni broj primjeraka Strategije i Akcionih planova koji su na pogodan način distribuirani federalnim institucijama, nevladinim organizacijama i kontakt tačkama/koordinatorima antikorupcijskih aktivnosti.

Kako bi Antikorupcioni tim svoje zadatke izvršavao sistemski poduzete su i aktivnosti na izradi programa rada Antikorupcijskog tima za 2018. godinu, sa fokusom na uspostavljanje pretpostavki za efikasno izvršavanje predviđenih zadataka, sa posebnim akcentom na provođenje obaveza koje proizilaze iz Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019. Federacije Bosne i Hercegovine.

Tim je radio na definisanju uloge koordinatora antikorupcijskih aktivnosti/kontakt tačkaka u provođenju Strategije za borbu protiv korupcije - uz opis poslova. Prema Strategiji „fokusne tačke će biti isključivo odgovorne za provođenje antikorupcijskih aktivnosti u okviru svojih institucija, o čemu će redovno izvještavati Antikorupcioni Tim Vlade FBiH. Time će biti uvedena institucionalna odgovornost za postignuća u antikorupcijskim aktivnostima.“

Antikorupcijski tim u saradnji sa partnerskim organizacijama koje pružaju podršku Timu, organizirao je edukacije koordinatora antikorupcijskih aktivnosti koje su realizirane tokom mjeseca septembra i oktobra 2018. godine na području Sarajeva i Mostara.

U cilju uspostavljanja učinkovitog sistema prikupljanja podataka o antikorupcijskim aktivnostima federalnih institucija te osiguranja pravovremenog i objektivnog izvještavanja o provedbi aktivnosti predviđenih Akcionim planom (prema jedinstvenoj metodologiji) u saradnji sa Agencijom za

prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije kreirana je aplikacija za proaktivan monitoring provedbe strateških antikorupcijskih dokumenata.

Nakon što je osigurana instalacija aplikacije za potrebe federalnih institucija odnosno za potrebe Antikorupcionog tima organizirana je obuka za korisnike aplikacije čime je osiguran jednoobrazan način prikupljanja i obrade podataka o provedbi strateških antikorupcijskih dokumenata.

Antikorupcioni tim posredstvom kontakt tačaka kontinuirano je inicirao realizaciju aktivnosti institucija nadležnih za provođenje pojedinih mjera iz Akcionog plana za provedbu Strategije.

U skladu sa planiranim aktivnostima i obavezama iz Akcionog plana posebna pažnja je bila posvećena uspostavljanju učinkovitog institucionalnog mehanizma saradnje sa drugim tijelima za borbu protiv korupcije/antikorupcionim timovima na svim nivoima vlasti u BiH i sa APIK-om.

Do sada je uz posredovanje i pomoć Misije OSCE u BiH, održano osam zajedničkih koordinirajućih sastanaka uz učešće predstavnika svih tijela u BiH, na kojima su razmjenjivane informacije i iskustva vezana za provedbu, koordinaciju i monitoring antikorupcijskih aktivnosti. Tokom 2018. godine održano je četiri sastanka i to 15.02.2018., 09.05.2018., 19.09.2017. i 11. i 12.12. 2018. godine.

Antikorupcioni tim je uspostavio saradnju sa organizacijama civilnog društva koje provode antikoruptione projekte koji mogu kroz realizaciju određenih programa i projekata doprinijeti efikasnijoj implementaciji Strategije za borbu protiv korupcije 2016-2019. Federacije BiH.

Na inicijativu Antikorupcionog tima Vlade Federacije BiH, a uz podršku Misije OSCE u BiH 22.06.2018. godine u Mostaru i 27.06.2018. godine u Tuzli, organizirani su konsultativni sastanci između Antikorupcionog tima Vlade FBiH, i predsjednika/koordinatora timova za borbu protiv korupcije, Hercegovačko-Neretvanskog kantona, Zapadno-Hercegovačkog kantona, Posavskog kantona, Tuzlanskog kantona i Zeničko-Dobojskog kantona i predstavnika 20 organizacija civilnog društva.

Cilj koordinacijskog sastanka je bio razmjena informacija o aktivnostima antikoruptionih timova koji su formirani pri Vladi Federacije BiH, vladama Hercegovačko-Neretvanskog, Zapadno-Hercegovačkog, Posavskog, Tuzlanskog i Zeničko-Dobojskog kantona kao i aktivnostima nevladinih organizacija koje se odnose na sprječavanje korupcije u društvu.

Pored navedenog cilj sastanka je bio i sagledavanje mogućnosti, odnosno identifikovanje zajedničkog područja djelovanja vladinog i nevladinog sektora u cilju efikasnije prevencije korupcije.

Agencija za državnu službu Federacije BiH u saradnji sa Centrom za međunarodni razvoj za državni univerzitet Njujork, uz učešće generalnog sekretarijata Vlade FBiH i Antikorupcionog tima Vlade FBiH organizirala je i provela program obuke iz oblasti borbe protiv korupcije. Realizacija ovog programa obuke doprinijela je provedbi Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019. , provedbi Pravila i postupaka za izradu zakona i drugih propisa FBiH, kao i Uredbe o procjeni uticaja propisa. Obuka je realizirana u četiri termina, 08., 22. i 24. maja 2018. godine u Sarajevu i 10. maja u Mostaru. Sadržaj obuke je između ostalog obuhvatio predstavljanje Antikorupcionog tima Vlade FBiH te procjenu uticaja propisa na korupciju-koruptivne rizike.

Članovi Antikorupcionog tima aktivno su učestvovali u USAID-ovom Projektu jačanje institucija vlasti i procesa u Bosni i Hercegovini, kroz koji je kreiran Vodič za procjenu koruptivnih rizika u propisima, kao i u učešću u edukacijama vezanim za krupativne rizike u propisima.

Kroz Projekat podrška Vladi Federacije BiH i Vladi RS u borbi protiv korupcije izrađene su Smjernice za sprječavanje sukoba interesa u državnoj službi BiH.

Nakon što je Vlada Federacije BiH na svojoj 109. sjednici koja je održana 29.03.2018. godine usvojila prednacrt Zakona o zaštiti prijavitelaca korupcije u Federaciji BiH i uputila ga u parlamentarnu proceduru, Predstavnički dom Federalnog parlamenta na svojoj 30. vanrednoj sjednici održanoj 20.06.2018. usvojio je Nacrt Zakona o zaštiti prijavitelaca korupcije u Federaciji BiH.

Kada se usvoji zakon trebat će poduzeti niz aktivnosti vezano za njegovu punu implementaciju. U toku su aktivnosti na blagovremenoj pripremi implementacije Zakona o zaštiti prijavitelaca korupcije u Federaciji BiH, i formiranju mreže praktičara. Antikorupcioni tim je poduzeo proaktivno djelovanje na uspostavi mreže praktičara koji će doprinijeti budućem sistemu zaštite prijavitelaca korupcije. Antikorupcioni tim radi na formiranju i edukaciji grupe praktičara koji će blagovremeno participirati u aktivnostima prvo zagovaranja mogućnosti koje pruža ovakvo zakonsko rješenje, potom ohrabivanja svih potencijalnih prijavitelaca korupcije a u konačnici i provoditi ovaj zakon.

Članovi Antikorupcionog tima aktivno su učestvovali:

- u popunjavanju odgovora iz Upitnika za Tematsku studiju od strane Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj OECD,
- u izradi informacije povodom održavanja Drugog sastanka EU-BiH pododbor za pravdu, slobodu i sigurnost, i dostave relevantnih informacija u vezi sa preporukama sa liste daljnjih aktivnosti i pitanja iz nadležnosti Antikorupcionog tima Vlade Federacije BiH,
- u pripremi informacije i dostavljanja podataka u vezi održavanja Trećeg sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost između Evropske unije i BiH,
- na četiri koordinacijska sastanka Antikorupcionih timova u BiH koji su održavani kvartalno tokom 2018. godine,
- u radu Radne grupe za političke kriterije, vezano za pripremu odgovora na „Dodatna pitanja-informacije koje EK traži od Vijeća ministara BiH, u svrhu pripreme Mišljenja i zahtjeva BiH za članstvo u EU“,
- u izradi Smjernica za sukob interesa u Državnoj službi u FBiH,
- na konsultativnim sastancima antikorupcionih timova Vlade FBiH, Hercegovačko-Neretvanskog, Zapadno-Hercegovačkog, Posavskog, Tuzlanskog i Zeničko-Dobojskog kantona sa organizacijama civilnog društva koji su organizirani 22.06.2018. godine u Mostaru i 27.06.2018. godine u Tuzli. Na sastancima su razmjenjene informacije o aktivnostima anti-korupcionih timova kao i aktivnostima nevladinih organizacija koje se odnose na sprečavanje korupcije u društvu, te sagledavanje mogućnosti, odnosno identifikovanje zajedničkih područja djelovanja vladinog i nevladinog sektora u cilju efikasnije prevencije korupcije,
- u sačinjavanju informacije u vezi ispunjavanja obaveza iz Strategije za borbu protiv korupcije 2015.-2019. i Akcionog plana za njeno sprovođenje, po zahtjevu APIK-a,
- u Misiji stručne procjene EK o temi prevencije korupcije i zaštite osoba koje prijavljuju korupciju-Zviždaća, koja je održana 24.04.2018. godine u Sarajevu.

Članovi Antikorupcionog tima aktivno su uzeli učešće na konferencijama, seminarima i obukama koje su tretirale problematiku korupcije, posebno izdvajamo učešće na:

- radnom sastanku „Unapređenje propisa o sukobu interesa - Ključni principi i najbolje međunarodne prakse“ Sarajevo 23.03.2018. godine, u okviru Projekta podrške Vladi Federacije BiH i Vladi Republike Srpske u borbi protiv korupcije, koji podržava Ambasada Velike Britanije u Sarajevu.

- konferenciji o borbi protiv korupcije „Uloga parlamentarnih i vladinih tijela u borbi protiv korupcije u BiH“ , Sarajevo 05.06.2018. u organizaciji Misije OSCE i Ambasade R Italije.
- konferenciji „Antikorupcijski programi u bh. državnim preduzećima“ u organizaciji TI u BiH,
- radionici „Jačanje saradnje između zakonodavnih i izvršnih antikorupcijskih tijela“ Banja Luka, 12.04.2018. godine u organizaciji Misije OSCE u BiH.
- konferenciji povodom Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, Sarajevo 07.12.2018. godine u organizaciji Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije,
- okruglom stolu „Zakonska zaštita lica koja prijavljuju korupciju“ Banja Luka 10.07.2018. godine u organizaciji Ministarstva pravde RS i Misije OSCE u BiH,
- panel diskusiji „Antikorupcijska agenda 2022“, Sarajevo, 12.12.2018. godine u organizaciji TI u BiH,
- radnom sastanku „Sprečavanje sukoba interesa u državnoj službi“ Sarajevo 18.10.2018. godine u okviru „Projekta podrške Vladi Federacije BiH i Vladi Republike Srpske u borbi protiv korupcije“, koji podržava Ambasada Velike Britanije u Sarajevu.
- „Konferenciji na visokom nivou“ koja je održana u Sarajevu 09.10.2018. godine u organizaciji Ministarstva vanjske trgovine i ekonomskih odnosa i OECD, podržano od strane Evropske komisije,
- na Forumu o zaštiti zviždača „Uloga civilnog sektora i medija u izgradnji efikasnog sistema zaštite lica koja prijavljuju korupciju u institucijama Federacije BiH, koji je održan 14.06.2018. godine u Sarajevu, u organizaciji Udruženja građana JUSTICIA, podržano od strane USAID/BiH i Antikorupcijska mreža organizacija civilnog društva BiH-ACCOUNT.

Antikorupcioni tim je preko svojih članova također, aktivno participirao na konferenciji o efikasnoj primjeni mehanizama zaštite lica koja prijavljuju korupciju (uzbunjivači) u institucijama na svim nivoima vlasti u Bosni i Hercegovini.

Smisao participiranja konferencijama i stručnim raspravama je da kroz prikupljanje informacija o brojnim modelima, identificiramo one koje bi za pravni okvir i bh. zbilju bili kompatibilna, prihvatljiva, racionalna, efikasna i efektivna rješenja i za nivo Federacije BiH.

U organizaciji Antikorupcionog tima održani su brojni razgovori predstavnika Antikorupcionog tima sa predstavnicima nevladinih organizacija, medija, međunarodnih organizacija u BiH (USAID, OSCE, EU) koji su bili u funkciji predstavljanja aktivnosti Antikorupcionog tima, podrške planskim aktivnostima Antikorupcionog tima i izgradnji kapaciteta za borbu protiv korupcije u strukturama državne službe Federacije BiH i saradnje sa ostalim antikoruptivnim autoritetima u BiH.

Najviše pažnje Antikorupcioni tim je posvetio dizajniranju, pripremi i organizaciji sastanaka sa kontakt osobama koje su na temelju zahtjeva Antikorupcionog tima delegirane u ime federalnih organa, tijela, institucija i pravnih lica kao fokusne tačke. Naime, planirano je a potom i realizirano nekoliko sastanaka sa fokusnim tačkama, čime je osigurano da su isti kvalitetno educirani za obavljanje aktivnosti koje su im delegirane u okviru „antikoruptivne mreže“ .

Aktivnosti Antikorupcionog tima na implementaciji Strategije i Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019.

Nakon što je Vlada Federacije BiH usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije 2016.-2019. i Akcioni plan za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019., Antikorupcioni tim se fokusirao na realizaciju aktivnosti koje su mu dodjeljene Akcionim planom za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019.

Uspostava antikoruptivne mreže kroz određivanje fokusnih tačaka i izrada planova integriteta bile su prioritetne aktivnosti Antikorupcionog tima.

Kako Antikorupcioni tim nema operativnih nadležnosti, samo koordinacija i praćenje, Tim je inicirao kod Vlade Federacije BiH zaključak koji je Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i donijela na svojoj 100. sjednici po kome „Vlada Federacije Bosne i Hercegovine zahtijeva od javnih federalnih organa, institucija, tijela i pravnih lica, da neodložno u skladu sa planiranim aktivnostima i vremenskim rokovima iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2016-2019, poduzmu mjere na realizaciji obaveza iz svoje nadležnosti.“

Ovaj zaključak dao je osnovu Antikorupcionom timu da se pozivajući na zaključak Vlade, inicira i nadgleda provedbu aktivnosti od strane nadležnih institucija. S tim u vezi od strane Antikorupcionog tima upućena su pisma nadležnim federalnim institucijama koje su imale obavezu da tokom prve godine provedbe Akcionog plana realizuju određene aktivnosti te da dostave informaciju o poduzetim i realiziranim aktivnostima iz svoje nadležnosti.

Pošto je Antikorupcioni tim Vlade Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa zadacima, krajem 2017. godine prikupio podatke o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019. Federacije Bosne i Hercegovine koje su bile planirane da se realiziraju u periodu prve godine po usvajanju Strategije, Vladi Federacije BiH upućena je *Informacija o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019. Federacije Bosne i Hercegovine.*

Na svojoj 134. sjednici koja je održana 11.01.2018. godine Vlada Federacije je razmatrala i prihvatila informaciju. Uz prihvaćanje Informacije Vlada je usvojila i zaključke kojim se podržava rad Antikorupcionog tima, te nalaže pokretanje aktivnosti iz Akcionog plana koje nisu realizirane u planiranim rokovima, uz posebno insistiranje na provedbi aktivnosti 1.1.2.1. Predlaganje izmjena pravnog okvira kojim se uređuje sukob interesa u organima vlasti Federacije BiH, aktivnosti 2.1.1.1. Donošenje Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije u Federaciji BiH, kao i aktivnosti 2.3.2.2. Operativno uspostavljanje posebnog odjela Federalnog tužilaštva Federacije BiH za suzbijanje korupcije i organiziranog kriminala i Posebnog odjela Vrhovnog suda Federacije BiH, te na provedbi aktivnosti kojima će se ova dva odjela materijalno i tehnički osposobiti za rad.

Antikorupcioni tim u skladu sa nadležnostima kontinuirano je tokom izvještajnog perioda inicirao i koordinirao provođenje aktivnosti koje su započete, koje su u toku provođenja, kao i aktivnosti čija realizacija nije započeta.

Aktivnosti Antikorupcionog tima na osiguranju pretpostvaki za rad, administriranje i tehničku podršku

S obzirom na značajan nivo aktivnosti Antikorupcionog tima Vlade Federacije BiH koje po vrsti, obimu i dinamici je gotovo nemoguće na primjeren način upravljati bez administrativno-tehničke podrške, nastojalo se taj problem riješiti preko Generalnog sekretarijata Vlade F BiH, ili uz pomoć međunarodnih donatora. I pored podrške antikorupcionim aktivnostima Tima i pored obaveze propisane kroz konkretnu aktivnost u Akcionom planu za provedbu Strategije, ovaj problem još uvijek nije riješen i limitirajući je faktor za provedbu planiranih aktivnosti Antikorupcionog tima.

Antikorupcioni tim Vlade Federacije BiH nema odobren budžet za provodenje aktivnosti koje su mu date u nadležnost sadržajem Rješenja o formiranju Antikorupcionog tima Vlade Federacije BiH. Aktivnosti Antikorupcionog tima koje su tretirane ovim Izvještajem su produkt ličnog doprinosa i značajnog ličnog odricanja članova Tima i razumijevanja njihovih poslodavaca. Neophodno je intitucionalizirati položaj Tima, i konkretnije odrediti prava i obaveze članova.

Tim nema osiguranu administrativno-tehničku podršku svom radu i sve poslove koji se tiču administracije, kancelarijskog poslovanja, slanja poziva, faksova, vodenje zapisnika na sjednicama, sačinjavanja informacija, izvještaja i sl. obavljaju predsjednik i članovi tima.

Zaključna razmatranja

Usvajanjem Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019. i pratećeg Akcionog plana za provedbu Strategije, stvoren je opći okvir za sistemsku i sveobuhvatnu borbu protiv korupcije, što je podrazumijevalo utvrđivanje prioritetnih oblasti za djelovanje, sa konkretnim aktivnostima i mogućnošću zajedničkog i koordiniranog djelovanja u Federaciji Bosne i Hercegovine.

U cilju potpunijeg uvida u implementaciju Strategije i Akcionog plana, po prvi put, Antikorupcijski tim je sačinio sveobuhvatan monitoring implementacije mjera iz Akcionog plana za provedbu Strategije. Izvršena je sublimacija i analiza svih raspoloživih informacija i podataka, te je u skladu sa prikupljenim informacijama izradena Informacija o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije 2016.-2019. kojom je obuhvaćeno 119 aktivnosti.

U direktnoj saradnji i u koodinaciji sa Antikorupcionim timom uz stručnu pomoć Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK), većina institucija Federacije Bosne i Hercegovine kreirale su i usvojile Planova integriteta. Na inicijativu Antikorupcionog tima od 132 Federalne institucije njih 128 imenovalo je kontakt tačke kao osobe zadužene za koodinaciju antikorupcijskih aktivnosti unutar tih institucija i ujedno kao osobe sa saradnju, izvještavanje i koodinaciju aktivnosti između institucije i Antikorupcionog tima.

Saradnja i koordinacija aktivnosti sa institucijama vladinog sektora i organizacijama civilnog društva u Federaciji BiH, saradnja sa Antikorupcijskim tijelima na svim nivoima u BiH te saradnja sa Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK), saradnja sa međunarodnim organizacijama i inicijativama, uspješno je realizirana u ovom izvještajnom periodu. Posebno ističemo saradnju sa Britanskom ambasadam u BiH koja je pružila značajnu podršku Antikorupcijskom timu kroz realizaciju pojekta Podrška Vladi Federacije BiH u borbi protiv korupcije.

Naglašavamo neophodnost što brže implementacije Zakona o suzbijanju korupcije, organizovanog i međukantonalnog kriminala u Federaciji BiH, odnosno osiguravanja pretpostavki za materijalno-tehničko opremanje i operativno uspostavljanje Posebnog odjela Federalnog Tužilaštva Federacije BiH za suzbijanje korupcije i organizovanog kriminala i Posebnog odjela Vrhovnog suda Federacije BiH. Neposredni rad ovih Odjela omogućio bi Antikorupcionom timu prikupljanje dodatnih podataka i određenih analiza u pogledu efikasnosti borbe protiv korupcije i eventualno predlaganje dopuna određenih propisa, koji se ne mogu predložiti bez prethodnih zapažanja u samoj praksi rada takvih specijalnih pravosudnih ustanova.

Naglašavamo praktičnu potrebu što skorijeg usvajanja Zakona o zaštiti prijavitelja korupcije u Federaciji BiH, kao i Zakona o sukobu interesa u organima vlasti Federaciji BiH, čime bi bio osiguran normativni okvir za učinkovitu borbu protiv korupcije u Federaciji BiH. Ova obaveza navedena je u preporukama Evropske komisije, u okviru Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između EU i Bosne i Hercegovine, nakon održanog 3. Sastanka pododbora za pravdu, slobodu i sigurnost koji je održan 28-29.11.2018. godine u Banja Luci, i kojim se apelira na vlasti u BiH posebno na novu Federaciju da ispune ove obaveze.

U proteklom periodu Antikorupcioni tim se pozicionirao kao ključni koordinator antikorupcijskih aktivnosti na nivou Federacije BiH.

Antikorupcioni tim će u skladu sa nadležnostima kontinuirano inicirati i koordinirati provođenje aktivnosti koje su započete, koje su u toku provođenja, kao i aktivnosti čija realizacija nije započeta.

Članovi Antikorupcionog tima ostaju opredjeljeni za dosljedno izvršavanje zadataka navedenih u Rješenju o formiranju Tima.

S obzirom na realizirano u izvještajnom periodu, nakon upoznavanja sa Izvještajem o radu Antikorupcionog tima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za 2018. godinu, predlažemo da Vlada Federacije BiH usvoji sljedeći zaključak:

1. Prima se k znanju Izvještaj o radu Antikorupcionog tima Vlade Federacije BiH za 2018. godinu.
2. Zadužuje se Antikorupcioni tim Vlade Federacije BiH da nastavi aktivnosti u skladu sa zadacima iz Rješenje o formiranju Antikorupcionog tima.
3. Zadužuje se Ured za odnose sa javnošću da Izvještaj o radu Antikorupcionog tima za 2018. godinu postavi na web stranicu Vlade Federacije BiH.

Predsjednik Antikorupcionog tima
Vlade Federacije Bosne i Hercegovine
Sead Lisak

